

datum:
 22 oktober 2010
referentie:
 10.083.JB.nz

De leden van de Tweede Kamer
 Postbus 20018
 2500 EA DEN HAAG

Geachte leden,

Op 26 en 27 oktober aanstaande debatteert de Tweede Kamer over de regeringsverklaring van VVD en CDA. Over de daaraan ten grondslag liggende akkoorden is de afgelopen tijd al veel gesproken en geschreven. Over de consequenties van het voorgenomen beleid voor kinderen, de toekomst van het land, hebben we nog weinig gehoord. Met deze brief wil ik u namens vele (kinderrechten-) organisaties wijzen op de mogelijke gevolgen van het voorgestelde beleid op de positie van kinderen. Wij doen hierbij een beroep op u bij het debat over de regeringsverklaring rekening te houden met belangen van kinderen zoals vastgelegd in het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind.

Op 8 maart 1995 heeft Nederland het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind geratificeerd. Dit Verdrag is vrijwel universeel aanvaard. Ook voor Nederland als partij bij het Kinderrechtenverdrag brengt dit verplichtingen met zich mee. Het Kinderrechtenverdrag biedt minimumnormen waaraan iedere verdragspartij in elk geval dient te voldoen.

Terecht wordt in het regeer- en gedoogakkoord uitgebreid aandacht gegeven aan kwetsbare personen in de samenleving, zoals ouderen en mensen die bijzondere zorg behoeven. Een andere kwetsbare groep, kinderen en jongeren, komt in de akkoorden nauwelijks aan bod. Over coördinatie van het jeugdbeleid wordt niet gesproken. Waar wel in de akkoorden over kinderen gesproken wordt, is dat in relatie met het op orde brengen van overheidsfinanciën: “We willen onze kinderen niet met onze schulden opzadelen” (pagina 3 en 15). Daarnaast komen kinderen in beeld als beschreven wordt hoe ze geweerd zullen worden in het kader van asiel en immigratie (pagina 21 e.v.), dat ze met dwang en drang moeten deelnemen aan vroeg- en voorschoolse educatie als ze een taalachterstand hebben (pagina 31), bij de verharde aanpak van grensoverschrijdend gedrag (pagina 39) en de reorganisatie van de jeugdzorg (pagina 20). Op één plek in het akkoord wordt positief gesproken over kinderen, namelijk daar waar het gaat over het beoefenen van sport: “Kinderen en jongeren kunnen zich dankzij sport gezonder en socialer ontwikkelen” (pagina 20).

Het Kinderrechtenverdrag gaat uit van een positieve, holistische visie op kinderen. Het kent vier basisbeginselen die meegenomen moeten worden in het maken en beoordelen van overheidsbeleid:

- Alle rechten gelden voor alle kinderen: non-discriminatie (artikel 2).
- Bij alle maatregelen betreffende kinderen vormen de belangen van het kind de eerste overweging (artikel 3).
- Recht op leven en ontwikkeling (artikel 6).
- Respect voor de mening van het kind (artikel 12).

UNICEF Nederland
 Beschermvrouwe
 Hare Majesteit de Koningin

Postbus 67
 2270 AB Voorburg
 Jacob v.d. Eyndestraat 73
 2274 XA Voorburg

T. 070 333 93 33
 F. 070 382 47 74
 info@unicef.nl
 www.unicef.nl

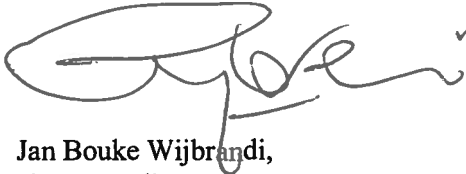
Voor kinderen is van belang dat zij leren omgaan met anderen in de samenleving. Ook met kinderen en volwassenen die anders zijn dan zichzelf wat betreft inkomenspositie, uiterlijk, geloof, etniciteit, handicap of op welke manier dan ook. Die verscheidenheid kan een kracht van een samenleving zijn als je op een respectvolle wijze met elkaar om leert gaan. Het verschillend interpreteren en toepassen van universele mensenrechten voor mensen die gewenst zijn en diegenen die niet-gewenst zijn staat haaks op de beginselen van de Nederlandse rechtstaat en mensen- en kinderrechten. Bovendien geven we hiermee een verkeerd voorbeeld aan onze kinderen.

De beginselen en de bepalingen van het Kinderrechtenverdrag worden naar onze mening niet gereflecteerd in het regeer- en gedoogakkoord. Op enkele punten bestaat het gevaar dat uitvoering van voorgesteld beleid in strijd zal zijn met de beginselen van het Kinderrechtenverdrag. In de bijlage van deze brief noemen we enkele voorbeelden, zonder volledig te willen zijn. Ook geven we u een aantal vragen mee ter overweging voor het debat over de regeringsverklaring.

U vindt bij deze brief de tekst van het Kinderrechtenverdrag in boekvorm. We hopen van harte dat u het zult gebruiken in het aankomende kamerdebat en bij uw werk in de komende periode.

Voor meer informatie verwijst ik u graag naar de websites van de verschillende organisaties die deze brief ondersteunen of naar de contactpersonen onderaan deze brief.

UNICEF Nederland



Jan Bouke Wijbrandi,
algemeen directeur

Mede namens:

Augeo Foundation (www.augeo-foundation.nl)	Plan Nederland (www.plannederland.nl)
Bernard van Leer Foundation (www.bernardvanleer.org)	Platform mensenrechteneducatie (www.cmo.nl)
Better Care Network (www.bettercare.nl)	Prisma (www.prismaweb.org)
Cordaid (www.cordaid.nl)	Save the Children (www.savethechildren.nl)
Defence for Children-ECPAT (www.defenceforchildren.nl)	Stichting Kinderpostzegels Nederland (www.kinderpostzegels.nl)
De Vrolijkheid (www.vrolijkheid.nl)	Stichting LOS (www.stichtinglos.nl)
FICE (www.fice.nl)	STOP AIDS NOW! (www.stopaidsnow.nl)
Jantje Beton (www.jantjebeton.nl)	Vereniging Jeugd- en Kinderzorg (www.jeugdenkinderzorg.nl)
International Child Development Initiatives (www.icdi.nl)	Verwey-Jonker Instituut (www.verwey-jonker.nl)
International Foster Care Organisation (www.ifco.info)	Vluchtelingenwerk Nederland (www.vluchtelingenwerk.nl)
INLIA (www.inlia.nl)	Wereldkinderen (www.wereldkinderen.nl)
International Child Support (www.ics.nl)	Wilde Ganzen (www.wildeganzen.nl)
IREWOC (www.childlabour.net)	
Kerk in Actie (www.kerkinactie.nl)	
Kinder- en Jongerenrechtswinkel Leiden (www.kinderrechtswinkel.nl)	

Voor meer informatie over de inhoud van deze brief kunt u contact opnemen met:

Mark Wijne: mwijne@unicef.nl (0618428559)

Majorie Kaandorp: mkaandorp@unicef.nl (0620032263)

Karin Kloosterboer: kkloosterboer@unicef.nl (0622566611)

Bijlage

Vragen bij specifieke punten in het regeer- en gedoogakkoord met het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind (IVRK) als referentie;

 • Gezondheid (pagina 17 ev.)

 ○ *Jeugdzorg (pagina 20)*

De effectiviteit van de jeugdzorg moet worden verbeterd door een stelselherziening.

Vraag: Hoe wordt bij de plannen voor een stelselherziening de professionalisering van de sector meegenomen (artikel 3, 9, 10, 18, 19, 20, 25 IVRK)?

 • Immigratie (pagina 21 ev.)

 ○ *Illegaal verblijf (pagina 24)*

Het kabinet zal inzetten op strafbaarstelling van illegaliteit.

Vraag: Hoe voorkomt het kabinet dat het strafbaar stellen van illegaal verblijf van kinderen en gezinnen leidt tot ongelijke behandeling en criminalisering van kinderen in Nederland (artikel 2 IVRK)?

 ○ *Aanvraag reguliere vergunning (pagina 23, 24)*

Het kabinet zal de vrijstelling van het vereiste van een machtiging tot verblijf schrappen voor degene die gedurende hun minderjarigheid vijf jaren achtereen rechtmatig in Nederland verbleven

Vraag: Op welke manier wordt met deze maatregel rekening gehouden met het belang van kinderen daar te wonen waar ze na jarenlang verblijf geïntegreerd zijn? Hoe strookt de maatregel met het principe van non-discriminatie en het recht op ontwikkeling (artikel 2, 3 IVRK)?

 ○ *Gezinshereniging (pagina 22 e.v.)*

Er worden hogere eisen gesteld aan de wijze van gezinsvorming en gezinshereniging.

Vraag: Hoe voorkomt het kabinet dat de voorgestelde inkomens- en leeftijdseisen, evenals de eis tot zelfstandige huisvesting leiden tot ongelijke behandeling van kinderen in Nederland? Hoe rijmt het kabinet deze maatregelen met de Europese richtlijnen en mensenrechtenverdragen (artikel 2, 9, 10 IVRK en artikel 8 EVRM)?

 ○ *Terugkeer van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (pagina 22)*

Er wordt maximaal ingezet op spoedige terugkeer van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's). Vanuit het budget van Ontwikkelingssamenwerking wordt geïnvesteerd in extra lokale opvang zoals weeshuizen om de spoedige terugkeer van alleenstaande minderjarige vreemdelingen te kunnen realiseren.

Vraag: Hoe wordt gewaarborgd dat er een individuele afweging wordt gemaakt van het belang van het kind? Hoe worden alleenstaande minderjarige vreemdelingen begeleid in de voorbereiding op en de daadwerkelijke terugkeer en hoe wordt voorkomen dat zij bij terugkeer het slachtoffer worden van mensenhandel? Hoe strookt de opvang in tehuizen met de bepalingen uit het Kinderrechtenverdrag die stellen dat opgroeien in de eigen omgeving, liefst in een gezinssituatie, de voorkeur geniet? (artikel 20, 22 IVRK).

 • Veiligheid (pagina 39 e.v.)

 ○ *Adolescentenstrafrecht (pagina 39)*

Het kabinet zal een voorstel voorbereiden voor een adolescentenstrafrecht.

Vraag: Hoe zorgt het kabinet ervoor dat in de gedachtevorming over adolescentenstrafrecht voldoende rekening gehouden wordt met de eisen die het Kinderrechtenverdrag stelt aan strafrecht voor minderjarigen: pedagogische karakter voorop, detentie als laatste optie, voor kortst mogelijke duur, alternatieven voor opsluiting hebben de voorkeur (artikel 37, 40 IVRK)?