

Eerste Kamer der Staten-Generaal
Aan de leden van de Commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-Raad
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Tevens per e-mail aan de griffie: postbus@eerstekamer.nl

Betreft: Ontbreken uitvoeringstoets strafbaarstelling illegaliteit

Groningen, 5 maart 2026

Geachte heer, mevrouw,

In aanvulling op mijn schrijven van 22 januari 2026 over de strafbaarstelling van illegaliteit, zou ik graag nog uw aandacht willen vestigen op het volgende.

Het gaat om het ontbreken van een uitvoerbaarheidstoets, terwijl uitvoeringsorganen juist ernstige twijfels en zorgen hebben op dit vlak. Dit terwijl uw Kamer in het kader van uw kerntaak om de kwaliteit van wetgeving te bezien, in algemene zin heeft aangedrongen op dergelijke toetsing.

Uw Kamer heeft op 7 oktober 2025 een brief aan de regering gestuurd waarin u bij de regering aandringt op betere toetsing van de uitvoerbaarheid van nieuwe regels (Kamerstuk I 2025/26 nr 31731, Y). Op 27 november 2025 hebben de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid deze brief namens de regering beantwoord en geven zij hierover het volgende aan (Kamerstuk I 2025/26, 31731, AA):

U stelt voor dat op elk nieuw wetsvoorstel (een) uitvoerbaarheidstoets(en) wordt (worden) gedaan door de relevante uitvoeringsorganen. Aandacht voor uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid is sinds 2011 een verplichte kwaliteitseis. Wij onderschrijven dat het belangrijk is dat er bij elk nieuw wetsvoorstel een of meer uitvoeringstoetsen(en) wordt (worden) gedaan door de relevante uitvoeringsorganen waar dit aangewezen is.

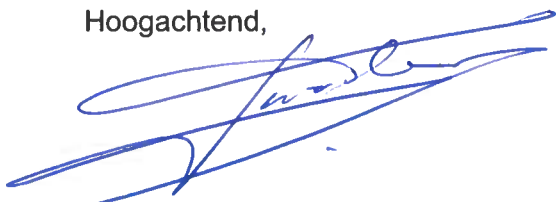
Kortom, de regering vindt net als uw Kamer, dat bij elk nieuw wetsvoorstel een uitvoerbaarheidstoets gedaan moet worden.

Als het gaat om de strafbaarstelling van illegaliteit heeft er echter nooit een uitvoerbaarheidstoets plaats gevonden. Dit is onder andere ook de kritiek van de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) op de strafbaarstelling van illegaliteit. Zij achten het noodzakelijk dat er ketenbreed een ex-ante uitvoeringstoets (EAUT) verricht wordt. Dit omdat de DT&V evenals diverse andere instanties, onder welke de politie, juist ernstige zorgen hebben over de uitvoerbaarheid van de strafbaarstelling.

Wij hopen dat u het feit dat bij de strafbaarstelling van illegaliteit niet de door uw Kamer gewilde uitvoerbaarheidstoets heeft plaatsgevonden, mee zult nemen in uw overwegingen bij de stemming over dit onderwerp.

In afwachting van uw reactie, teken ik,

Hoogachtend,



John W R van Tilborg
Directeur INLIA