

# INLIA

## jaarbericht 2010



Met het aantreden van het nieuwe kabinet in oktober 2010 zijn ook de nieuwe voornemens voor het asielbeleid gepresenteerd. Een deel van de ruim 100 voorgenoemen maatregelen is met name in het leven geroepen om tegemoet te komen aan de wensen van de gedoogpartner van dit nieuwe kabinet. U mag van INLIA verwachten dat wij in deze tijd van – op z'n zachtst gezegd - behoorlijke tegenwind in asielland, onverkort opkomen voor de waarden waar we voor staan. Op deze waarden kan in onze rechtsstaat een beroep worden gedaan op grond van door Nederland ondertekende internationale verdragen en zij dienen – al dan niet via rechtspraak - verankerd te blijven in de Nederlandse wetgeving. Maar daarnaast zullen we ook een dringend appèl blijven doen op de beschaafde samenleving. Dat is in onze ogen een samenleving waarin ook recht wordt gedaan aan de vreemdeling in ons midden.



[www.inlia.nl](http://www.inlia.nl)

## *De vluchteling als 'Changemaker'*

# (08-03-10)

*Ik ben een changemaker. Doit ben ik naar Nederland  
gevlucht omdat mijn wereld mij wilde veranderen.  
Nu verander ik mijn wereld.  
Ik ben een changemaker. Dit is mijn manifest.*

[Lees verder >>](#)

## *Ontruiming gehandicapte man op laatste moment afgeblazen*

# (27-09-10)

*Justitie wilde op donderdag 23 september een  
gehandicapte Syrische man met ernstige medische  
en psychische problemen vanuit het Asielzoekerscentrum  
in Emmen op straat zetten. Zijn asielverzoek  
was afgewezen en daarom zou hij, na negen jaar  
verblijf in Nederland, het AZC moeten verlaten, terwijl hij  
niet terugkan naar Syrië.*

[Lees verder >>](#)

partner of churches, partner of municipalities, partner of refugees,

**partner of people**

## **INLIA-website groot succes!**

In maart 2010 ging de nieuwe website van INLIA 'de lucht in' [www.inlia.nl](http://www.inlia.nl).

Doorlopend actuele informatie en meer technische mogelijkheden om snel in te kunnen spelen op actuele ontwikkelingen en veranderde behoeften. De moderne en kleurrijke vormgeving sluit ook nog eens beter aan bij de huisstijl van de organisatie waardoor de nieuwe site visueel aantrekkelijker is geworden.

Nieuwe rubrieken zoals het 'Dossier Somalië' helpen de veelheid aan actuele informatie te ontsluiten; de berichten over 'Fabels en Feiten' bieden stof voor discussie.

De website wordt intensief geraadpleegd door kerken, burgerlijke gemeenten, maatschappelijke organisaties en vele anderen, niet in het minst door de diverse diensten van het Ministerie die met grote regelmaat onze nieuwe site bezoeken.

## **INLIA in het land**

Al ruim 10 jaar wordt het contact met de achterban intensief onderhouden middels de halfjaarlijkse regioberaden, die door het hele land worden gehouden en duidelijk voorzien in een behoefte. Belangrijke thema's die tijdens deze regiobijeenkomsten en in de digitale verslagen (voorzien van vele links), zijn behandeld zijn o.a. de voortgang van de gemeentelijke noodopvang van dakloze asielzoekers, de coalitie 'Geen Kind in de Cel', de problematiek van Somalische vluchtelingen, de wijzigingen in de asielprocedure [per 1/7/2010] en de vergoedingsregeling voor medische zorg aan onverzekerde vreemdelingen (CVZ).

Op aanvraag verzorgt INLIA in het hele land voorlichting aan lokale kerken en andere belangstellende organisaties en (onderwijs)instellingen. Zo waren wij in 2010 o.a. te gast bij de Gereformeerde Gemeente in Apeldoorn, de CDA-vrouwenafdeling in Zuidhorn en de Christelijke PABO de Driestar in Gouda. Daarnaast wordt INLIA regelmatig uitgenodigd door andere organisaties in het werkveld om een spreker te leveren voor een conferentie of seminar. Door Amnesty International waren we uitgenodigd om tijdens het filmfestival 'Movies that Matter' met het publiek van gedachten te wisselen. Tevens hebben we meegewerkt aan diverse cursusdagen van kerken zoals het Leerhuis van de Hervormde Gemeente Vledder. Op verzoek van PKN/Kerk in Actie hebben we een bijdrage geleverd aan de landelijke updatedag voor vluchtelingenwerkers en aan de Landelijke Diakonale Dag.

In het najaar van 2010 heeft INLIA één van de 'keynote' sprekers geleverd voor het door PKN, Stichting Exodus en Chr. Hogeschool Windesheim georganiseerde congres 'Not in my backyard?'.

## INLIA en kerken – 20 jaar werk in beeld



De tentoonstellingspanelen die ter gelegenheid van het 20-jarig bestaan zijn gemaakt, reizen op aanvraag van kerkgemeenschappen nog steeds door het hele land.

In 2010 waren ze bijvoorbeeld te zien in Groningen (bij de diakonale St Maartens conferentie), in Emmen, Hoogeveen, Vledder, Zuidhorn en Etten-Leur. Ook voor 2011 zijn al boekingen binnengekomen (o.a. voor Arnhem en Utrecht) De tentoonstelling levert alom enthousiaste reacties op: vrijwilligers van vroegere kerkasiels herkennen oude beelden en teksten en anderen ontdekken nu pas wat bijv. hun eigen geloofsgemeenschap allemaal gedaan heeft voor asielzoekers gedurende de afgelopen jaren.

## INLIA geeft niet op : CVZ verwijdert term 'illegaal' van haar website

Het College voor Zorgverzekeringen (CVZ) heeft in juli 2010 de onterecht door hen gehanteerde term 'illegaal' van haar website verwijderd.

Het CVZ kwam daarmee uiteindelijk volledig tegemoet aan de klachten die Stichting INLIA eerst bij het CVZ en daarna bij de Nationale Ombudsman had ingediend vanwege het feitelijk onjuiste en onnodig stigmatiserende gebruik van deze term. De term werd o.m. gebruikt voor wel rechtmatig in NL verblijvende vreemdelingen, die in afwachting zijn van een beslissing van de IND, maar intussen geen opvang hebben in een AZC of anderszins van rijkswege. Mensen die dus wel degelijk legaal in Nederland zijn, maar die onverzekerd en zonder voorzieningen een beslissing van de overheid in Nederland moeten afwachten.

In de schriftelijke reactie van het CVZ aan de Nationale Ombudsman d.d. 15 juli 2010 staat dat "de Raad van Bestuur zich nogmaals over dit onderwerp heeft beraden" en "Dat beraad heeft bij nader inzien tot de conclusie geleid dat het gebruik van de term "illegaal" inderdaad stigmatiserend werkt. Het CVZ zal daarom vanaf heden de term "illegaal" vervangen door "onverzekerbare vreemdeling". De term "illegaal" zullen wij dan ook ten spoedigste van onze website verwijderen", aldus het CVZ.



[www.inlia.nl](http://www.inlia.nl)

## Ombudsman verklaart klacht van INLIA tegen CVZ gegrond

### (02-06-10)

*De Nationale Ombudsman heeft onze klacht over het gebruik van de stigmatiserende en onjuiste term 'illegalen' door het College voor Zorgverzekeringen (CVZ) gegrond verklaard wegens "strijd met het vereiste van een correcte bejegening".*

*"De onderzochte gedraging is niet behoorlijk", aldus de Ombudsman. Het CVZ moet nu binnen 6 weken bekend maken of ze de aanbeveling van de Nationale Ombudsman opvolgt om voortaan onderscheid te maken tussen illegalen en rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen.*

[Lees verder >>](#)



[www.inlia.nl](http://www.inlia.nl)

STEUN MENSEN IN NOOD

**INLIA**

ONAFHANKELIJK - JUIST NU

**GIRO 5872815**

*Cijfers van de DT&V:*

*een blik achter het rookgordijn*

**(21-06-10)**

*De Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) van het ministerie van Justitie heeft onlangs een 'Jaarverantwoording 2009' gepubliceerd. Met deze samenvatting beoogt de DT&V "inzicht te geven in de resultaten die zijn geboekt". Maar hoe moet de argeloze lezer die cijfers duiden, en wat zijn dan precies die resultaten? Een poging tot verheldering.*

Lees verder >>

### **INLIA en de LOGO gemeenten**

LOGO staat voor het Landelijk Overleg van Gemeentebesturen inzake Opvang- en terugkeerbeleid.

Het LOGO is het overlegorgaan van INLIA met de gemeentebesturen waarmee wordt samengewerkt in het kader van de ondersteuning van noodopvangvoorzieningen voor dakloze vreemdelingen die aan vastgestelde criteria voldoen. Het LOGO vergadert periodiek en bespreekt alle ontwikkelingen die samenhangen met het opvang en terugkeerbeleid. In 2010 zijn ook nieuwe gemeenten tot het LOGO toegetreden. Een aantal van hen werkte al met eigen criteria voor noodopvang.

Alle besluiten in 2010 zijn overigens - ondanks enkele criteriaverschillen - wel unaniem door de LOGO vergadering genomen, wat laat zien dat de eenduidigheid in de beleids-overwegingen buitengewoon groot is.

Het secretariaat van het LOGO is ondergebracht bij de Stichting INLIA in Groningen en wordt sinds 2010 gevormd door de gemeenten Groningen, Utrecht en Eindhoven (laatstgenoemde heeft de gemeente Assen opgevolgd) samen met de jurist Pieter Postma en technisch voorzitter John van Tilborg, beiden vanuit INLIA. In 2010 heeft het LOGO zich vooral gebogen over de nieuwe vreemdelingenwet en de consequenties van het regeerakkoord. Het LOGO heeft ook geconcludeerd dat het rijksbeleid (mede vanwege de zuinige uitvoering van het bestuursakkoord tussen rijk en gemeenten) nog onvoldoende had opgeleverd om te kunnen concluderen dat de gemeentelijke noodopvang overbodig was geworden.

Een aantal gemeenten (zoals o.m. Appingedam, Heerde, De Bildt, Culemborg, en Sittard-Geleen) hoeft geen noodopvang meer te verlenen omdat een deel van 'hun' asielzoekers is 'gepardonneerd' en de overige in rijksopvang zijn opgenomen of omdat er geen asielzoekers meer zijn overgebleven wegens sluiting van het AZC. Een aantal gemeenten is - i.t.t. de mening van de LOGO vergadering - de mening toegedaan dat zij geen opvang meer mogen bieden als gevolg van het bestuursakkoord tussen de VNG en het rijk. Een groot deel van de betrokken gemeenten - zoals de gemeente Maastricht en de drie secretariaatsgemeenten - blijft waar het noodzakelijk is noodopvang verstrekken. Andere gemeenten noemen het nu geen noodopvang meer maar "uitvoering gemeentelijke zorgplicht". Ook niet-LOGO gemeenten kloppen met regelmaat bij INLIA aan voor advies.

## INLIA als vraagbaak

INLIA wordt door velen gezien als vraagbaak. Niet alleen door lokaal kerkelijke kring of door KiA of de Raad van Kerken in Nederland maar vaak ook door de media, onderwijsinstellingen, gemeenten en de politiek. INLIA verleent ook vaak medewerking aan diverse onderzoeken. Soms t.b.v. studenten die een scriptie schrijven maar ook aan politieke organen of adviesorganen en wetenschappelijke instituties voor hun onderzoek. Hoewel het soms behoorlijk beslag legt op onze beperkte tijd en we daarom noodgedwongen een beetje terughoudend moeten zijn, is het goed om dit te doen. We vinden het van belang ook anderen te laten delen in onze praktijkervaring van ruim 20 jaar 'in het mijnenveld' van het vluchtelingenbeleid.

## Na 13 jaar: doorbraak voor opvang kinderen

In 1997 procedeerde INLIA nog voor diverse asielzoekers tot aan de Raad van State (RvS) met de stelling dat – behalve dat het inhumaan is - het op straat zetten van kinderen in strijd is met het Internationale (VN) Verdrag inzake de Rechten van het Kind (IVRK). De RvS stelde toen in feite dat de rijksoverheid kinderen wel op straat mocht zetten en alle voorzieningen onthouden. Het was volgens de RvS uitsluitend een verantwoordelijkheid van de ouders dat ze op straat belandden. Door de jaren heen bleef INLIA zich actief verzetten tegen de onthouding van voorzieningen, vooral waar het kinderen betreft. Dertien jaar later - na een formele klacht van o.m. Defence for Children International (DCI) - stelt het Europese Comité voor Sociale Rechten van de Raad van Europa (ECSR), dat toezicht moet houden op de naleving van sociale rechten, dat aan kinderen niet de minimale basisvoorzieningen mogen worden onthouden! Later in het jaar verwerpt zelfs het Comité van Ministers van de Raad van Europa unaniem het Nederlandse beleid. Ook de rechtbanken van Utrecht, Zutphen en Leeuwarden stelden inmiddels dat kinderen recht hebben op opvang. Op 27 juli 2010 bevestigt ook het Gerechtshof van Den Haag het recht voor kinderen op basisvoorzieningen zoals onderdak en voedsel. Hoewel de Nederlandse overheid nog steeds niet van standpunt is veranderd, is zij - mede dankzij de niet aflatende inzet en resultaten van organisaties als DCI en Unicef en op grond van diverse rechterlijke uitspraken - gedwongen vooralsnog de rechten van kinderen te respecteren. Deze rechten komen kinderen, ongeacht hun verblijfsstatus, onverkort toe op grond van het Internationale Verdrag inzake de Rechten van het Kind (IVRK), dat ook door Nederland is ondertekend. Dat deze rechten 13 jaar lang bevochten moesten worden, is beschamend. De minister mag dus vooralsnog geen kinderen meer op straat zetten. De minister wil kinderen die al eerder – voor deze uitspraken - op straat zijn gezet echter niet opvangen. Ook voor de rechten van deze kinderen zal INLIA zich samen met anderen blijven inzetten!



[www.inlia.nl](http://www.inlia.nl)

## Wijzigingen in de asielprocedure per 1 juli 2010

# (01-07-10)

*Per 1 juli treedt een aantal wijzigingen in de asielprocedure in werking. Als verbeteringen kunnen worden gezien het invoeren van een rust- en voorbereidings-termijn voorafgaand aan de procedure, het bieden van opvang tijdens de beroepsfase, de mogelijkheid om medische aspecten al tijdens de asielprocedure aan te voeren, en de verruimde mogelijkheid nieuwe feiten en omstandigheden in de lopende procedure in te brengen, waardoor het niet meer nodig is een herhaald asielverzoek in te dienen.*

Lees verder >>



[www.inlia.nl](http://www.inlia.nl)

---

## *Raad van Kerken, Kerk in Actie en INLIA schrijven brief aan Raad van Europa*

# (10-12-10)

*Kerk in Actie, de Raad van Kerken in Nederland en INLIA vragen de Raad van Europa in een brief om aandacht te besteden aan beleidsvoorstellen op het gebied van migratie- en asielbeleid die niet in lijn zijn met het Europese Verdrag voor de Mensenrechten.*

[Lees verder >>](#)

---

### **INLIA wordt bezocht**

INLIA ontving in 2010 bijna 3.000 bezoekers op haar kantoor te Groningen waarvan ruim 2.200 zich aan de balie meldden voor maatschappelijke ondersteuning: financiële hulp, huisvesting, 1e en 2e lijns medische zorg, onderwijs, uitleg van documenten, enz. De overige mensen meldden zich in meerderheid voor juridische ondersteuning. Dat betrof asielzoekers maar ook vertegenwoordigers van kerken en particulieren die betrokken zijn bij asielzoekers in nood. Ook ontvingen we ondermeer collega's uit het veld, journalisten, tolken, bestuurders, ambtenaren van ministeries en gemeenten, studenten en docenten van onderwijsinstellingen en sollicitanten.

### **Ondersteuningsfondsen Lokaal Voorbeeld(-ig)?**

Een voorbeeld van samenwerking tussen INLIA en een lokale gemeente t.b.v. de meest kwetsbare groepen in de gemeentelijke samenleving.

#### **Kindersteunfonds**

Asielzoekerskinderen zonder voorzieningen, die voldeden aan de afgesproken criteria ontvingen maandelijks € 214,-. Hiermee konden voor deze kinderen – die leerplichtig zijn – alle bijkomende schoolkosten worden voldaan en konden ook zij volwaardig meedoen met hun Nederlandse klasgenootjes.

Het beroep dat werd gedaan op het kindersteunfonds is in 2010 gelukkig gestaag afgenomen van 23 kinderen in januari naar 14 kinderen in december.

Uitspraken van bestuursrechters in Utrecht, Amsterdam en Leeuwarden en inmiddels ook van het Gerechtshof in Den Haag hebben bewerkstelligd dat kinderen niet langer mogen worden ontruimd (uit een AZC of de VBL in Ter Apel) en zonder voorzieningen op straat mogen worden gezet. Hierdoor zal het aantal kinderen dat een beroep moet doen op dergelijke ondersteuning afnemen. Helaas hebben deze uitspraken nog geen effect op de kinderen (en ouders) die al eerder op straat gezet zijn. Voor hen zal het steunfonds voortgezet moeten worden.

**STEUN MENSEN IN NOOD**

**INLIA**

**ONAFHANKELIJK**

**JUIST NU**

**GIRO 5872815**

### **Knelpuntenfonds**

Dit fonds is bedoeld voor asielzoekers die wel voldoen aan de LOGO-criteria voor noodopvang maar waarvoor geen centrale opvangvoorziening meer toegankelijk is. Dit knelpuntenfonds is een goed alternatief. Het aantal mensen dat binnen de criteria een succesvol beroep deed op dit fonds nam toe van 16 personen in januari tot 25 personen in december 2010. Afhankelijk van de huisvestingssituatie ontvingen mensen een ondersteuningsbijdrage variërend van € 130,- tot 300,- per maand.

### **Ex-Ama's leefgeldfonds**

Voormalige 'alleenstaande minderjarige asielzoekers' (Ama's) worden vaak niet uitgezet maar zonder voorzieningen op straat gezet. In de afgelopen periode is projectmatig gezocht naar perspectieven in het land van herkomst of legalisering in Nederland. Het slechtste alternatief is de illegaliteit. Veel ex-ama's die op straat werden gezet, werden het slachtoffer van kwaadwillende mensen en benden. Om hen in staat te stellen actief aan een toekomstperspectief te werken werden zij door hun gemeente en maatschappelijke instellingen ondersteund in het kader van het Perspectiefproject. Er was een toename in de ondersteuning van 22 mensen in januari tot 32 in december 2010. Afhankelijk van de huisvestingssituatie ontvingen mensen een ondersteuningsbijdrage variërend van € 130,- tot 300,- per maand.

### **Uitbetaling van ondersteuningsfondsen**

Voor zowel het kindersteunfonds als het knelpuntenfonds en het ex-ama's leefgeldfonds, heeft INLIA in bovengenoemde lokale situatie op verzoek van de betreffende gemeente zorg gedragen voor uitbetaling van gemeentelijke leefgeldondersteuning zodat asielzoekerskinderen naar school konden, asielzoekers zonder voorzieningen niet op straat rondzwierven en ex-ama's niet het slachtoffer werden van uitbuiting en mensenhandel.

### **Huisvesting bij de ondersteuningsfondsen**

Een deel van de mensen die via INLIA een voorziening ontvingen op basis van deze fondsen, verbleven ook in woonvoorzieningen die door INLIA beheerd, begeleid en bekostigd werden. Anderen verbleven bij vrienden of kennissen.

**We hopen dat deze succesvol ontwikkelde lokale aanpak met gemeentelijke ondersteuningsfondsen in vele gemeenten navolging zal vinden. Het Perspectiefproject voor ex-ama's, hoofdzakelijk ontwikkeld door (de LOGO-secretariaatsgemeente) Utrecht en snel gevolgd door o.a. Groningen, heeft al een voorbeeldfunctie vervuld. In 2010 zijn in 15 gemeenten succesvolle perspectiefprojecten opgestart.**



[www.inlia.nl](http://www.inlia.nl)

---

## **Aandacht Tweede Kamer gevraagd voor kinderrechten (26-10-10)**

*Ter gelegenheid van het debat (26 en 27 oktober) over de regeringsverklaring van het nieuw-aangetreden VVD/CDA-kabinet hebben UNICEF Nederland en 27 andere organisaties de Tweede Kamer een brief gestuurd om te wijzen op de mogelijke gevolgen van het in het Regeer- en Gedoogakkoord voorgestelde beleid voor de positie van kinderen. De ondertekenaars, waaronder ook INLIA, doen een beroep op het parlement om rekening te houden met de belangen van kinderen, zoals vastgelegd in het Internationaal Verdrag voor de Rechten van het Kind.*

[Lees verder >>](#)

---

www.inlia.nl

## CVZ verwijdert term 'illegaal' van haar website

(17-07-10)

Het College voor Zorgverzekeringen (CVZ) heeft aan de Ombudsman laten weten de term 'illegaal' van haar website te zullen verwijderen. Het CVZ komt daarmee uiteindelijk volledig tegemoet aan de klachten die Stichting INLIA eerst bij het CVZ en daarna bij de Nationale Ombudsman had ingediend vanwege het feitelijk onjuiste en onnodig stigmatiserende gebruik van deze term.

Lees verder >>

### INLIA als samenwerkingspartner

INLIA werkt veel en intensief samen met lokale kerken en parochies maar ook met diverse landelijke kerkelijke organen. Vooral de intensieve en hechte samenwerking met Kerk in Actie (KiA) en de Raad van Kerken in Nederland (RvKN) willen wij hierbij niet onvermeld laten. Er werd en wordt door INLIA o.m. samengewerkt in de Coalitie Geen kind op Straat (RvKN, KIA, AI, DCI, Unicef, VWN, e.a.) en in de Coalitie Tegen Strafbaarstelling Illegaliteit (LOGO, RvKN, ASKV, KiA, LOS en vele anderen waaronder de CNV en de FNV). Ook maakt INLIA deel uit van de Projectgroep Vluchtelingen, het adviesorgaan voor het vluchtelingenbeleid van de Raad van Kerken in Nederland. Daarnaast werkt INLIA inmiddels alweer bijna een decennium intensief samen met vele burgerlijke gemeenten in het Landelijk Overleg Gemeentebesturen inzake Opvang- en terugkeerbeleid (LOGO). Maar ook buiten de kaders van het LOGO wordt er regelmatig samengewerkt met diverse gemeenten.

### Project Transithuis

Dit project is een samenwerkingsverband van KIA, ICCO, het Justitiepastoraat van het ministerie van Justitie, IOM, Exodus, het Leger des Heils en INLIA, die tevens uitvoeringsorganisatie is.

Het Project Transithuis is de naam van een project dat ondersteuning geeft aan vreemdelingen die terug moeten maar niet gaan of niet kunnen. Ze komen niet uit de vicieuze cirkel van illegaliteit en insluiting in een cel (op grond van Vreemdelingenbewaring). Het betreft dus hulp bij terugkeer. Terugkeer is voor mensen vaak een moeilijk proces. Men heeft veel opgegeven voordat men naar hier kwam en er lijkt soms geen perspectief meer te zijn in het land van herkomst omdat er onoverkomelijke belemmeringen lijken te zijn. Men werkt om die reden dan niet mee aan de terugkeer of het land van herkomst zelf werkt niet mee waardoor de vreemdeling er zelf weinig tot niets aan doen dat hij/zij niet kan terugkeren. In dit project wordt gewerkt aan het wegnemen van belemmeringen en ondersteuning geven aan het realiseren van een perspectief in het land van herkomst. Daarbij wordt, indien nodig, ook gewerkt aan de opbouw van een sociaal netwerk in het land van herkomst. Vanzelfsprekend wordt ook de veiligheidssituatie voor betrokkene getoetst en wordt monitoring aan deze terugkeer gekoppeld. Inmiddels zijn 18 mensen in behandeling genomen en niemand is teruggekeerd in de illegaliteit. Er zijn 3 personen daadwerkelijk teruggekeerd, 5 hebben op grond van de uitkomsten van ons onderzoek alsnog een verblijfsvergunning gekregen en 1 is weer opgenomen in de opvang van de rijksoverheid. De overige 9 zijn nog in behandeling.

INLIA is tevens de uitvoerende organisatie van dit project en draagt dus zorg voor de selectie, huisvesting, levensonderhoud, veiligheidstoetsing, maatschappelijke- medische en juridische ondersteuning, etc.